



Tid och plats Klockan 18:00-22:30, Vara Konserthus fullmäktigesalen
(Ajournering klockan 18:30-18:50 20:17-20:30 21:06-21:15)

Beslutande Se separat närvaroprotokoll

Övriga närvarande Henrik Yrlid, sekreterare
Christoffer Jensen, kommunjurist
Christel Martinsson, förbundschef
Samordningsförbundet Västra Skaraborg §81
Elin Süttenbach, projektledare
Samordningsförbundet Västra Skaraborg § 81

Justerare Petra Sahlström och Ulla Bengtegård

Justeringens tid och plats 2016-12-02 13.30, Kommunhuset

Under- skrifter	Sekreterare	<hr/>	Paragrafer	<u>80-91</u>
		Henrik Yrlid		
	Ordförande	<hr/>		
		Bengt Karlsson		
	Justerare	<hr/>		
		Petra Sahlström		Ulla Bengtegård

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ	Kommunfullmäktige	Förvaringsplats för protokollet	Kansliavdelningens arkiv
Sammanträdesdatum	2016-11-28		
Datum för när anslaget ska sättas upp	2016-12-02	Datum för när anslaget ska tas ner	2016-12-26
Underskrift	<hr/>		

Innehållsförteckning

KF 2016-11-28 §§ 80-91

Ändringar i ärendelistan.....	2
Informationsärenden.....	3
Anmälningssärenden.....	4
Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön.....	5
Budget 2017, plan 2018-2020	7
Upphävande av beslut från vattendomstolen.....	14
Motion om migrationsbokslut	16
Gemensam upphandlingsorganisation	19
Riktlinjer för bostadsförsörjning 2016-2020, Vara kommun	20
VA-taxa i Vara kommun samt Allmänna principer för VA-anlutning utanför verksamhetsområde 2017	22
Fyllnadsval för Håkan Karlssons (C) uppdrag i Vara kommun	23
Avsägelse från Louise Viberg (C) av sitt uppdrag som ersättare i kommunfullmäktige	24

Justerare: Petra Sahlström och Ulla Bengtegård

Ersättare justerare: Elof Jonsson

	Ledamöter	Avvikande §/tid	Ersättare	Avvikande §/tid	När- varo
S	Bengt Karlsson				1
C	Kjell Gustafsson				1
M	Mona Hellberg-Wik- ström				1
S	Fredrik Nelander				1
M	Gabriela Bosnjakovic				1
S	Alexandra Gustafsson				1
M	Jan-Erik Wallin				1
SD	Peter Björk				1
S	Carl-Uno Olsson				1
M	Cecilia Widegren				1
S	Jan Sahlström				1
M	Per Gunnarsson				1
C	Ulf Genitz				1
S	Jan-Erik Idsjö		Liselotte Nelander		1
SD	Sven Vikström				1
M	Lars Gezelius				1
S	Petra Sahlström				1

 Justerandens signatur

Justerare: Petra Sahlström och Ulla Bengtegård

Ersättare justerare: Elof Jonsson

	Ledamöter	Avvikande §/tid	Ersättare	Avvikande §/tid	När- varo
V	Ulla Bengtegård				1
M	Anna Jäderström		Alexander Larsson		1
L	Tommy Åkerstedt				1
C	Elof Jonsson				1
S	Ros-Marie Persson				1
M	Erik Lindström		Ingemar Jonsson		1
SD	Fredrik Andersson				1
S	Rezkar Mohamad	§ 84 /21:15			1
M	Peter Jonsson				1
KD	Therése Hellqvist				1
S	Jörgen Kjellqvist				1
M	Håkan Svensson				1
C	Irene Karlsson				1
S	Åsa Olsson		Stig Svensson		1
M	Marie Pehrsson				1
MP	Mikael Zetterström		Solweig Andersson		1
S	Fredrik Pettersson				1

 Justerandens signatur

Justerare: Petra Sahlström och Ulla Bengtegård

Ersättare justerare: Elof Jonsson

	Ledamöter	Avvikande §/tid	Ersättare	Avvikande §/tid	När- varo
SD	Sonny Hansson		Therese Wellbrant		1
M	Johannes Lundén		Leif Sandberg		1
S	Peter Persson				1
V	Egon Frid				1
C	Ingemar Gruvaeus				1
M	Agneta Edvardsson				1
S	Helene Bäck	§ 85 / Kl. 21.20			1
S	Carl Nelander				1
L	Anette Engström	§ 84 /Kl. 20:19	Per-Olof Persson-Lilja		1
SD	Hannyah Jörtoft				-
S	Anders Palm Lundin				1
Antal närvarande ledamöter					44

 Justerandens signatur

Justerare: Petra Sahlström och Ulla Bengtegård

Ersättare justerare: Tommy Åkerstedt

	Namn	Närvaro
M	Leif Sandberg	
M	Alexander Larsson	
M	Lennart Haglund	
M	Fredrik Sjökvist	
M	Jon Sandqvist	
M	Ingemar Jonsson	
M	Anna Fridén	
C	Louise Viberg	
C	Ulla Johansson	
C	Magnus Fridén	1
L	Per-Olof Persson-Lilja	1
L	Liselotte Hagander	
KD	Johan Olsson	
KD	Catarina Andersson	
S	Mikael Hernborg	
S	Henric Adler	
S	Stig Svensson	

Justerare: Petra Sahlström och Ulla Bengtegård

Ersättare justerare: Tommy Åkerstedt

Namn		Närvaro
S	Liselotte Nelander	
S	Michael Johansson	
S	Karl-Gustav Karlsson	
S	Heidi Hansen	
S	Eli Abadji	
V	Claes Eriksson	
V	Christina Hagberg	
MP	Solweig Andersson	
MP	Sten Sundvall	
SD	Moa Tamrell	
SD	Cecilia Gustafsson	
SD	Therese Wellbrant	
Antal närvarande icke tjänstgörande ersättare		2

KF § 80

Ändringar i ärendelistan

Kommunfullmäktiges beslut

Ärendelistan ändras på följande sätt:

- Nytt ärende- Avsägelse från Louise Viberg (C) av sitt uppdrag som ersättare i kommunfullmäktige

KF § 81

Informationsärenden

Information från Samordningsförbundet Västra Skaraborg

Christel Martinsson, förbundschef på Västra Skaraborgs samordningsförbund informerar om förbundets verksamhet.

Samordningsförbundets delägare är Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, Västra Götaland regionen och kommunerna Essunga, Götene, Skara, Vara och Lidköping. Förbundets uppdrag är att initiera och finansiera samordnade rehabiliteringsinsatser. Rehabiliteringsinsatserna har som mål att deltagarna i insatserna ska kunna komma tillbaka till arbete, studier eller eget företagande.

Samordningsförbundet styrelsen består både av politiker och tjänstemän. Vara kommuns bidrag till samordningsförbundet budgeten uppgår till 306 000 kronor. I år har kommun fått tillbaka 585 000 kronor för att arbeta med projektet ÅKA- modellen och 544 000 kronor för att arbeta med projektet Level UP.

Elin Süttenbach informerar om projektet Level UP. Projektet finansieras genom EFS, Europeiska Socialfonden, och uppgår till 40 miljoner kronor. Projektet riktar till ungdomar mellan 20-29 som befinner sig i någon form av utanförskap exempelvis sociala bekymmer eller funktionshinder. Tanken med projektet är att alla som deltar i projektet får en mentor som stöttar deltagarna att kunna nå det slutliga målet att kunna få ett arbete eller börja studera. I år har projektet haft 33 deltagare från Försäkringskassan, 14 från Arbetsförmedlingen och 23 deltagare från kommunerna. Av projektets deltagare har fem personer lyckat gå till studier eller egen försörjning.

Kompletterande information om kommunfullmäktiges beslut den 31 oktober.

Ordförande Bengt Karlsson (S) läser upp ett förtydligande från tekniska utskottet den 14 november med anledning av kommunfullmäktiges beslut den 31 oktober § 75 felparkeringsavgifter:

- I Lagen om kontrollavgift vid olovlig parkering (1984:318) § 4 framgår det att ”Kontrollavgiften får inte överstiga den felparkeringsavgift som fastställs inom kommunen enligt lagen (1976:206) om felparkeringsavgift”

Det innebär att privata fastighetsägare kan tillämpa en lägre nivå än kommunens men inte en högre. Kommunens gatuingenjör har fått fråga om vad kommunens beslutade avgift är från ett vaktbolag.

KF § 82

Anmälningssärenden

Följande ärenden anmäls och läggs därefter till handlingarna:

- Ärendebalans per 2016-11-17 (**bilaga finns längst bak i detta protokoll**)
 - Rapportering till Inspektionen för vård och omsorg (IVO) enligt 16 kap. f-h §§, Socialtjänstlagen (SoL) - Socialnämnden § 87/ 2016
 - Rapportering till Inspektionen för vård och omsorg (IVO) enligt 28 f-g §§ lag om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) – Socialnämnden § 88/2016
-

KF § 83

Dnr 224/2016

Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige återremitterar ärendet till kommunstyrelsen med motiveringen att förslaget till lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljö bör förtydligas och att oklarheter i dokumentet bör rättas ut.

Sammanfattning av ärendet

Miljö- och byggnadsnämnden i Vara kommun har på sitt sammanträde den 5 oktober godkänt ett förslag på nya lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön. Beslutet har sedan expedierats till kommunstyrelsen för att förslaget på nya lokala föreskrifter ska kunna antas av kommunfullmäktige. Bakgrunden till att det har blivit aktuellt att uppdatera lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön härrör från det faktum att de nu gällande föreskrifterna antogs år 2004. På grund av detta har föreskrifterna setts över och aktualiseras. Under förutsättning att kommunfullmäktige antar förslaget på lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön ska de träda i kraft från den 1 januari 2017.

De lokala föreskrifterna för att skydda människors hälsa och miljö meddelas av kommunfullmäktige med stöd miljöbalken (1998:808) samt förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd. I dokumentet presenteras vilka lokala föreskrifter som gäller i Vara kommun för ärenden såsom:

- Avloppsanordning
- Djurhållning
- Tomgångskörning

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse- lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljö *H-kort 2016.2429*
- Förslag - lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljö *H-kort 2016.2430*
- Kartbilaga *H-kort 2016.2430*
- Protokoll från kommunstyrelsens arbetsutskott 2016-10-19 § 197
- Protokoll från kommunstyrelsens 2016-11-02 § 128

Kommunfullmäktiges behandling

Yrkanden

Ingemar Gruvaeus (C) yrkar på återremiss till kommunstyrelsen med motiveringen att förslaget till lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljö bör förtydligas och att oklarheter i dokumentet bör rättas ut.

Utdragsbestyrkande

Beslutsgång

Ordförande Bengt Karlsson (S) frågar om ärendet ska återremitteras till kommunstyrelsen eller om ärendet ska beslutas idag och finner att kommunfullmäktige beslutar att återremittera ärendet.

KF § 84

Dnr 11/2016

Budget 2017, plan 2018-2020**Kommunfullmäktiges beslut**

Kommunfullmäktige antar följande budgetförslag:

	2017	2018	2019	2020
Tillskott bildningsnämnden	5,0	5,0	5,0	5,0
Tillskott socialnämnden	15,0	13,0	11,0	10,0
Tillskott miljö- och byggnadsnämnden	0,2			
Tillskott kommunstyrelsen (Vara Koncern AB)	0,2			
Besparing kommunstyrelsen	-1,0	-1,0	-1,0	-1,0
Reducering kommunstyrelsen verksamhetsutveckling	-6,0	-2,0	-2,0	-2,0
Utökade kostnader Sprinten, finanssen	0,0	2,0	2,0	2,0
Reducerat statsbidrag inkludering, finanssen	-2,0	-2,0	-2,0	-2,0
Justering avskrivningar, finanssen	-1,5	-1,5	-1,5	-1,5
Skatthöjning 50 öre, finanssen	-15,0	-15,0	-15,0	-15,0
Nya befolkningsciffror, finanssen	-3,0	-3,0	-3,0	-3,0
Total förändring	-8,1	-4,5	-6,5	-7,5
Ursprungligt resultat	-3,3	-9,5	-22,5	-33,6
Förändring	8,1	4,5	6,5	7,5
Nytt resultat	4,8	-5,0	-16,0	-26,1

Tillkommer förändring av investeringsram för Lyskraft. 15 mkr av totalt 25 mkr läggs utanför planperioden.

Nämndernas driftsramar, tkr	2017	2018	2019	2020
Vara kommuns revisorer	923	950	979	1 009
Räddningsnämnden Västra Skaraborg	10 053	10 405	10 767	11 165
Kommunstyrelsen	121 196	116 364	116 649	117 449
Centralt anslag lönekostnadsökning	19 297	38 925	60 339	80 518
<i>Totalt kommunstyrelsen</i>	<i>140 493</i>	<i>155 289</i>	<i>176 988</i>	<i>197 967</i>
Miljö- och byggnadsnämnden	3 369	3 114	3 054	2 993
Bildningsnämnden	365 052	368 485	371 205	375 277
Socialnämnden	340 368	342 775	344 875	348 018
Summa driftsramar	860 258	881 018	907 868	936 429

Nämndernas investeringsramar, tkr	2017	2018	2019	2020
Kommunstyrelsen	165 126	128 400	75 779	90 780
- varav tekniskt utskott	159 826	123 200	70 579	85 580
Miljö- och byggnadsnämnd	50	50	50	50
Bildningsnämnd	5 800	5 800	5 800	5 800
Socialnämnd	1 150	1 150	1 150	1 150
Summa investeringsramarna	172 126	135 400	82 779	97 780

1. Kommunfullmäktiges kungörelse ska annonseras i NLT och SkLT samt läggs ut på Vara kommuns hemsida.
2. Kommunfullmäktige fastställer utdebiteringen år 2017 till 21,77 per skattekrona.
3. Kommunfullmäktige fastställer resultat-, finansierings- och balansbudget för år 2017, såsom fullmäktige slutligen utformar den.
4. Kommunfullmäktige fastställer ekonomisk plan för åren 2018-2020.
5. Kommunfullmäktige fastställer investeringsbudgeten för 2017 och plan 2018-2020 för respektive nämnd.
6. Kommunfullmäktige fastställer driftbudget för 2017, plan 2018-2020 för respektive nämnd.
7. Kommunfullmäktige fastställer revisorernas budget till 923 000 kronor.

Separat bilaga: Budget 2017, Plan 2018-2020

Reservation

Moderaterna, Liberalerna och Sverigedemokraterna reserverar sig mot beslutet till förmån för Gabriela Bosnjakovic yrkande.

Sammanfattning av ärendet

Resultatet för kommunen uppgår till -3,3 mkr för 2017, vilket är -0,4 % av skatteintäkter och generella statsbidrag. Nämnderna och styrelser har inkommit med äskanden om sammantaget 34,0 mkr. Om nämndernas äskanden bifalls får kommunen ett resultat på -37,3 mkr för 2017.

	2017	2018	2019	2020
Resultat, mkr	-3,3	-9,5	-22,5	-33,6
Äskanden	-34,0	-33,6	-33,6	-33,6
Nytt resultat	-37,3	-43,0	-56,1	-67,2

Enligt tidsplan för budgetprocessen 2016, drift- och investeringsramar 2017, plan 2018-2020 antagen av kommunstyrelsen den 10 februari 2016 § 3 ska

kommunstyrelsens arbetsutskott lägga förslag till drifts- och investeringsramar. Dessa behandlades av kommunstyrelsen den 25 maj och kommunfullmäktige den 13 juni.

Kommunstyrelsens arbetsutskott ska också lägga förslag till budget för 2017 och plan 2018-2020. Detta ska behandlas i kommunstyrelsen den 2 november och i kommunfullmäktige i 28 november.

Resultatet för kommunen uppgår till -3,3 mkr för 2017, vilket är -0,4 % av skatteintäkter och generella statsbidrag.

	2017	2018	2019	2020
Resultat, mkr	-3,3	-9,5	-22,5	-33,6
Resultat/skatteintäkter och generella statsbidrag, %	-0,4	-1,1	-2,5	-3,7

Driftsbudget

Nämndernas driftbudgetramar för 2017-2020:

(tkr)	2016	2017	2018	2019	2020
Vara kommuns re-visorer	897	923	950	979	1 009
Räddningsnämnden	9 716	10 053	10 405	10 767	11 165
Kommunstyrelsen	100 270	127 996	119 364	119 649	120 449
Central lönepott	0	19 297	38 925	60 339	80 518
Totalt KS	100 270	147 293	158 289	179 988	200 967
Miljö- och byggnadsnämnden	3 116	3 169	3 114	3 054	2 993
Bildningsnämnden	349 293	360 052	363 485	366 205	370 277
Socialnämnden	331 915	325 368	329 775	333 875	338 018
Summa:	795 207	846 857	866 019	894 868	924 429

Äskanden från nämnder och bolag

I samband med budgetbeslutet har socialnämnden (§ 77 dnr 23/2016.002), bildningsnämnden (§ 99 dnr 80/2016), miljö- och byggnadsnämnden (§ 120 dnr 0584/2016) samt Vara Koncern AB (§ 38) äskat om mer resurser:

Socialnämnden äskar 19 000 tkr för att fullgöra de åtaganden nämnden har för 2017. Dessutom äskar nämnden 8 500 tkr för boendeplatser som ska skapas

omgående. Bildningsnämnden äskar 6 100 tkr i syfte att behålla personaltätheten och servicenivån inom bildningsnämndens verksamheter. Miljö- och byggnadsnämnden äskar om att få nyttja ytterligare 200 tkr av sitt ackumulerade överskott för att arbeta med uppstart av tillsyn enligt plan- och bygglagen. Vara Koncern AB äskar 200 tkr för vidare förmedling till Destination Vara AB. Sammantaget äskande på 34,0 mkr.

Nämnd	Tkr
Nuvarande resultat kommunen	-3 300
Bildningsnämnden	-6 100
Socialnämnden	-27 500
Miljö- och byggnadsnämnden	-200
Vara Koncern AB	-200
Totalt	-37 300

Om äskanden bifalls blir kommunens resultat -37,3 mkr, vilket motsvarar - 4,4 %.

En höjning av skattesatsen med 10 öre ger 3 mkr mer i skatteintäkter och en höjning av skattesatsen med en krona ger följaktligen 30 mkr mer i skatteintäkter. En minskning av nämndernas ramar på 1 % för alla nämnder ger 8,5 mkr lägre kostnader för kommunen under 2017.

Investeringsbudget

Nämndernas investeringsramar för 2017-2020 fastställs till följande:

(tkr)	2016	2017	2018	2019	2020
Kommunstyrelsen	119 788	165 905	130 400	88 000	90 780
Miljö- och byggnadsnämnden	297	50	50	50	50
Bildningsnämnden	3 200	5 800	5 800	5 800	5 800
Socialnämnden	1 150	1 150	1 150	1 150	1 150
Summa:	124 435	172 905	137 400	95 000	97 780

Förutsättningar

För att kunna bedriva en aktiv lönepolitik och fördela prioriteringar till rätt nämnd har kompensation för löneökningar lagts på ett centralt anslag på kommunstyrelsen. Kommunstyrelsen har sedan mandatet att fördela resurserna till nämnderna när avtalen och prioriteringar är fastställda.

Inflationskompensation utgår till nämnderna om 2,0 % för 2017-2020.

Vara kommun kommer att få 10,3 mkr från staten i extra statsbidrag, varav 9,5 mkr hittills har fördelats; 4,5 mkr av dessa medel fördelas ut till nämnderna. Resterande 5 mkr finns som ett centralt anslag på finanserna. Socialnämnden får inte del av dessa pengar då de har ett uppbyggt överskott från denna verksamhet om 6,6 mkr som ska användas i första hand under två år.

Ordinarie arbetsgivaravgifter för en kommun uppgår till 38,33 %. Vara kommun har lagt ut ett extra po-pålägg på först 1,5 % men 2,0 % från 2016, d.v.s. totalt 40,33 % till nämnderna. Detta för att täcka kostnader för företagshälsovård, friskvård, personalbefrämjande åtgärder och sjukskrivningsarbete m.m. som handläggs på personalavdelningen på kommunstyrelsen. I budget 2017 och plan 2018-2020 görs en justering av nämndernas ramar med dessa extra 2 % och ramen läggs till avdelningen på kommunstyrelsen, sammanlagt 8,4 mkr. Då po-pålägget sänks är detta ingen ramminskning utan bara en justering.

Internräntan för investeringar har sänkts från 2,4 % till 1,75 % från 2017 och ramarna för nämnderna har reducerats med motsvarande belopp för 2017. Då internräntan blir lägre är detta ingen ramminskning utan bara en justering. Justering har gjorts mot internränta på finanserna

Måluppfyllelse

Det finansiella målet: ”Det årliga resultatet i förhållande till skatteintäkter och generella statsbidrag ska uppgå till 2 % +/- 2 %.

Detta mål uppfylls inte under hela perioden, 2017-2020.

Beslutsunderlag

- Budget 2017, plan 2018-2020 *b-kort 2016.2419*
- Äskanden från nämnder och Vara koncern AB *b-kort 2016.2419*
- Tjänsteskrivelse Budget 2017, Plan 2018-2020 *b-kort 2016.2420*
- Protokoll från kommunstyrelsens arbetsutskott 2016-10-19 § 191
- MBL-protokoll 2016-10-26 *H-kort 2016.2463*
- Synpunkter på budgetförslaget 2017 från Kommunal *H-kort 2016.2463*
- Synpunkter på budgetförslaget 2017 från Lärarförbundet och Lärarnas riksförbund *H-kort 2016.2463*
- Protokoll från kommunstyrelsens protokoll 2016-11-02 § 129
- Protokoll från kommunfullmäktiges presidium 2016-11-22 § 1

Kommunfullmäktiges behandling

Kommunstyrelsens ordförande Fredrik Nelander (S) presenterar kommunstyrelsens förslag till budget.

Kommunfullmäktiges vice ordförande Kjell Gustafsson (C) presenterar presidets förslag till revisorernas budget.

Nämndernas ordförande yttrar sig avseende nämndernas budget

Ajournering

Ärendet ajourneras mellan kl. 20:15-20:30.

Allmänhetens frågestund

På ärendet budget 2017, plan 2018-2020 inbjuds allmänhet att ställa frågor i ärendet. Ordförande Bengt Karlsson frågar om det finns några frågor bland allmänheten men inga frågor uppkommer.

Yrkanden

Fredrik Nelander (S) med instämmande från Carl-Uno Olsson (S), Ulf Genitz (C), Peter Persson (S), Elof Jonsson (C), Solweig Andersson (MP) och Egon Frid (V) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag till beslut.

Gabriela Bosnjakovic (M) lämnar, med instämmande från Tommy Åkerstedt (L), Peter Björk (SD), Peter Jonsson (M), och Agneta Edvardsson följande yrkande från Vara Alliansens för budget 2017, plan 2018-2020:

	2017	2018	2019	2020
Tillskott bildningsnämnden	5,0	3,0	3,0	3,0
Tillskott socialnämnden	15,0	10,0	10,0	10,0
Tillskott miljö- och byggnadsnämnden	0,2			
Tillskott kommunstyrelsen (Vara Koncern AB)	0,1			
Inkomstförstärkningar KS(Borgensavgift)	-2,1	-2,1	-2,1	-2,1
Besparing kommunstyrelsen	-5,0	-6,0	-6,0	-6,0
Reducering kommunstyrelsen verksamhetsutveckling	-10,0	-2,0	-2,0	-2,0
Utökade kostnader Sprinten, finans	0,0			
Reducerat statsbidrag inkludering, finans	-2,0	-2,0	-2,0	-2,0
Justering avskrivningar, finans	-1,5	-1,5	-1,5	-1,5
Skattehöjning finans				
Nya befolkningssiffror, finans	-3,0	-3,0	-3,0	-3,0
Total förändring	-3,3	-3,6	-3,6	-3,6
Nytt resultat	0	-5,9	-18,9	-20
Investering	2017	2018	2019	summa
Lyskraft	-0,8	-2	-12,2	-15

Beslutsgång

Ordförande finner att kommunfullmäktige bifaller presidiets förslag till budget för revisorerna.

Ordförande ställer Gabriela Bosnjakovic yrkande mot kommunstyrelsens förslag till beslut och finner att kommunfullmäktige beslutar enligt kommunstyrelsens förslag till beslut.

KF § 85

Dnr 222/2016

Upphävande av beslut från vattendomstolen

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige upphäver på grund av dubbla beslut härmed det skyddsområde och de föreskrifter som meddelades för vattentäkten i Helås av vattendomstolen vid Vänersborgs tingsrätt genom domslut den 25 oktober 1982 i mål VA72/74.

Sammanfattning av ärendet

Vattendomstolen vid Vänersborgs tingsrätt beslutade genom domslut i mål VA72/74 daterad den 25 oktober 1982 bl.a. om skyddsområde och föreskrifter för en grundvattentäkt på fastigheten Halvås Lillegården 6:31 i Helås i dåvarande Ryda socken.

Kommunfullmäktige i Vara kommun beslutade den 29 september 2014 § 52 att inrätta ett vattenskyddsområde i Helås, Vara kommun, genom antagande av skyddsföreskrifter och avgränsning av skyddsområde för Helås vattentäkt.

Länsstyrelsen i Västra Götaland kontaktade Vara kommun den 19 september 2016 och informerade om att när de registrerade kommunfullmäktige i Vara kommuns beslut i sitt digitala handläggarstöd, VIC Natur, upptäckte de att det redan fanns ett vattenskyddsområde för Helås inlagt, enligt beslut i vattendomstolen (VA72/74), samt att det var mycket olämpligt att det fanns dubbla beslut gällande samtidigt.

Nu gällande regler om vattenskyddsområde finns i miljöbalken (1998:808). Enligt 7 kap 21 § miljöbalken får ett mark- eller vattenområde förklaras som vattenskyddsområde av länsstyrelsen eller kommunen. Vidare får länsstyrelsen eller kommunen meddela sådana föreskrifter om inskränkningar i rätten att förfoga över fastigheter inom området som behövs för att tillgodose syftet med området. Detta framgår av 7 kap 22 § miljöbalken.

Den 1 januari 1984 trädde en ny vattenlag (1983:291) i kraft. I och med den nya vattenlagen flyttades rätten att beslut om skyddsområde över från vattendomstolarna till länsstyrelserna. Detta framgår av 24 § i lagen (1983:292) om införande av vattenlagen (1983:291) som stadgar ett förordnande enligt 2 kap. 14 § tredje stycket vattenlagen (1918:523) till skydd mot förorening eller 2 kap. 62 eller 64 § samma lag till skydd för vattenförsörjningen anses som ett förordnande enligt 19 kap. nya vattenlagen.

Enligt 19 kap. 2 § vattenlagen (1983:291) får länsstyrelsen besluta om ett behövligt skyddsområde (vattenskyddsområde) till skydd för en yt- eller grundvattentillgång som utnyttjas eller kan antas komma att utnyttjas för vattentäkt.

Detta innebär bl. a. att länsstyrelsen genom ett förvaltningsbeslut kan upphäva eller ändra ett lagakraftvunnet förordnande av vattendomstol. I förarbetena noteras detta förhållande varvid det konstateras att det inte föreligger något hinder mot en sådan ordning.

När miljöbalken (1998:808) trädde i kraft den 1 januari 1999, infördes reglerna om vattenskyddsområde i 7 kap. 21-22 §§. 7 kap. 21 § motsvarar 19 kap. 2 § 1 st. i 1983 års vattenlag men utvidgades så att även kommunen fick möjlighet att besluta om vattenskyddsområde.

I förarbetena till miljöbalken har det inte noterats att detta innebär att kommunen genom ett förvaltningsbeslut kan upphäva eller ändra ett lagakraftvunnet förordnande av vattendomstol, men i undertecknads mening bör det inte föreligga något hinder mot en sådan ordning.

Naturvårdsverket hade tidigare ansvar för vägledning och tillsyn över skyddsområden. I deras handbok anges att om kommunfullmäktige fastställer reviderade skyddsområden och skyddsföreskrifter måste sökanden begära upphävande av sådana förklaringar av vattenskyddsområden som beslutats av tingsrätternas vattendomstolar.

Sedan 2011 är Havs- och vattenmyndigheten ansvarig för central tillsyn och vägledning när det gäller frågor om vattenskyddsområden istället för Naturvårdsverket.

Det skyddsområde och de föreskrifter som kommunfullmäktige i Vara kommun meddelade genom sitt beslut § 52 den 29 september 2014 tillgodoser det skyddsvärda intresset i vattendomstolens dom.

Det är inte lämpligt att det finns två beslut som omfattar samma område.

Beslutsunderlag

- Vattendomstolens dom i mål VA72/74 daterad den 25 oktober 1982 *b-kort 2016.2421*
- Protokoll från Kommunfullmäktiges sammanträde 201-09-29 *b-kort 2016.2421*
- Skyddsföreskrifter över och karta över Helås grundvattentäkt *b-kort 2016.2421*
- Tjänsteskrivelse Upphävande av beslut av vattendomstolen *b-kort 2016.2422*
- Protokoll från kommunstyrelsens arbetsutskott 2016-10-19 § 192
- Protokoll från kommunstyrelsen 2016-11-02 § 131

KF § 86

Dnr 156/2016

Motion om migrationsbokslut

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige avslår motionen om migrationsbokslut med hänvisning till ekonomichefs och socialnämnds yttrande.

Motionen är därmed färdigbehandlad.

Reservation

Sverigedemokraterna reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande.

Sammanfattning av ärendet

Den 30 maj inkom Therese Wellbrant (SD), Hannyah Jörtoft (SD), Sonny Hansson (SD), Peter Björk (SD), och Sven Wikström (SD) med en motion om migrationsbokslut.

I motionen yrkar Sverigedemokraterna följande att:

Kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppgift att upprätta ett migrationsbokslut för alla kommunala verksamheter som påverkas av asyl- och flyktinginvandring, samt följande anhörighetsinvandring.

Kommunfullmäktige har remitterat motionen till kommunstyrelsen den 13 juni. Kommunstyrelsen har i sin tur remitterat motionen till socialnämnden och ekonomichefen i Vara kommun för ett yttrande.

Yttrande från ekonomichef

Ekonomichefen i Vara kommun, Camilla Verngren, har den 28 september inkommit med nedanstående yttrande till kommunstyrelsen:

Migration bekostas av staten (Migrationsverket). Kommun har kostnader och får ersättning från migrationsverket. Vissa ersättningar ansöker kommunen om, andra ersättningar kommer automatiskt om man har avtal med migrationsverket. Migrationen i Vara bekostas därför inte specifikt av skattebetalarna i Vara kommun utan av staten. Hittills har kommunen fått täckning för sina kostnader.

Mot bakgrund av detta föreslår undertecknad att motionen om migrationsbokslut ska avslås då Vara kommuns invånares skattepengar inte påverkas.

Yttrande från socialnämnden

Socialnämnden har den 5 oktober § 74 inkommit med nedanstående yttrande till kommunstyrelsen:

Utdragsbestyrkande

Inledningsvis kan konstateras att socialtjänsten i Vara kommun är skyldig att utreda behov hos de personer som vistas i kommunen, och som kan ha behov av insatser från socialnämnden, oavsett etniskt ursprung.

För socialnämndens del skedde det första flyktingmottagandet i samband med kriget i forna Jugoslavien, 1991. Vara kommun tog då emot flyktingar som till övervägande delen erbjöds boende i Kvänum. De som ännu bor kvar i Vara kommun är väletablerade i samhället och en del arbetar i kommunens verksamheter.

Vad ekonomin för flyktingmottagandet på 1990-talet beträffar, erhöll kommunen medel från dåvarande Statens invandrarverk, sedan 1 juli 2000 Migrationsverket. Dessa medel täckte samtliga kostnader.

Nästa mottagande påbörjades 2012 i samband med kriget i bl a Afghanistan och Syrien. I samband med de stora flyktingströmmarna började Migrationsverket att anvisa ensamkommande barn till Sveriges kommuner.

Socialnämnden öppnade för Vara kommuns del, 2012 ett hem för vård och boende (HVB) för ensamkommande barn på Götgatan i Kvänum. Återsökning av kostnaderna gjordes av kommunen i enlighet med Migrationsverkets regler. Samtliga kostnader täcktes av sökta medel.

År 2015 intensifierade kommunernas mottagande av ensamkommande barn. Migrationsverket anvisade barn och många kommuner däribland Vara öppnade nya HVB. För Varas del öppnade socialnämnden Bondens och Badaren HVB för ensamkommande barn.

Beträffande kostnaderna har kommunen återsökt medel från Migrationsverket. Dessa medel täcker i dagsläget samtliga av socialnämndens kostnader.

Vid avstämning inför halvårsskiftet 2016 fanns 59 ensamkommande barn fördelade på de tre boendena. Varje barn genererar 1 900 kronor per dygn i bidrag från Migrationsverket. För socialnämndens del täcks även kostnader för handläggare och övrig personal av dessa medel.

Sammanfattningsvis kan konstateras att fram till dags dato har socialnämndens budget inte belastats på något sätt av ovan nämnda flyktingmottagande

I sitt beslut föreslår socialnämnden kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att avslå motionen.

Beslutsunderlag

- Motion om migrationsbokslut *b-kort 2016.1312*

-
- Remissvar från Camilla Verngren, ekonomichef *b-kort 2016.2261*
 - Remissvar från socialnämnden *b-kort 2016.2301*
 - Tjänsteskrivelse- Motion om migrationsbokslut *b-kort 2016.2424*
 - Protokoll från kommunstyrelsens arbetsutskott 2016-10-19 § 194
 - Protokoll från kommunstyrelsen 2016-11-02 § 132

Kommunfullmäktiges behandling

Yrkanden

Peter Björk (SD) yrkar bifall till motionen.

Ingemar Gruvaeus (C), med instämmande från Lars Gezelius (M) och Anders Palm Lundin (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag till beslut.

Beslutsgång

Ordförande ställer Peter Björks bifalls yrkande mot kommunstyrelsens förslag till beslut och finner att kommunfullmäktige beslutar enligt kommunstyrelsens förslag till beslut.

KF § 87

Dnr 64/ 2014

Gemensam upphandlingsorganisation

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige godkänner det upprättade samverkansavtal som reglerar den gemensamma upphandlingsorganisationen för V6-kommunerna.

Kommunfullmäktige antar ett reviderat reglemente för kommunstyrelsen.

Sammanfattning av ärendet

I den avsiktsförklaring som tecknats för samarbete inom det så kallade V6-området (Essunga, Grästorp, Götene, Lidköping, Skara och Vara kommuner) har offentlig upphandling pekats ut som ett lämpligt område för samverkan. En konsultutredning har konstaterat att det finns goda förutsättningar för en gemensam upphandlingsorganisation inom området, och en principöverenskommelse i detta syfte har tagits fram av kommunchefsgruppen. Tidigare under året har kommunfullmäktige i samtliga kommuner beslutat att anta en gemensam upphandlingspolicy. Det som återstår för att sätta den gemensamma organisationen i drift från 1 januari 2017 är att kommunfullmäktige i samtliga kommuner godkänner det upprättade samverkansavtal som reglerar den nya organisationen och fördelningen av kostnaderna för denna.

Inom det så kallade V6-området (Essunga, Grästorp, Götene, Lidköping, Skara och Vara kommuner) har upphandling pekats ut som ett lämpligt område för samverkan. En konsultutredning har konstaterat att det finns goda förutsättningar för en gemensam upphandlingsorganisation inom området och en principöverenskommelse i detta syfte har tagits fram av kommunchefsgruppen. Tidigare under året har kommunfullmäktige i samtliga kommuner beslutat att anta en gemensam upphandlingspolicy. Det som återstår för att sätta den gemensamma organisationen i drift från 1 januari 2017 är att kommunfullmäktige i samtliga kommuner godkänner det upprättade samverkansavtal som reglerar den nya organisationen och fördelningen av kostnaderna för denna.

Kommunfullmäktige föreslås godkänna det upprättade avtalet.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse- gemensam upphandlingsorganisation *H-kort 2016.2432*
- Samverkansavtal gemensam upphandlingsorganisation *H-kort 2016.2431*
- Förslag på reviderat reglemente *H-kort 2016.2480*
- Protokoll från kommunstyrelsens arbetsutskott 2016-10-19 § 198
- Protokoll från kommunstyrelsen 2016-11-02 § 135

KF § 88

Dnr 192/2015

Riktlinjer för bostadsförsörjning 2016-2020, Vara kommun

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige antas Riktlinjer för bostadsförsörjning 2016-2020 för Vara kommun.

Kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att revidera dokumentet "Policy för bostadsbyggnation så att skrivningen i punkt 6 överensstämmer med förslagen skrivning i riktlinjer för bostadsförsörjning s.11.

Separat Bilaga: Riktlinjer för bostadsförsörjning 2016-2020

Sammanfattning av ärendet

Kommunen ska enligt lagen om kommunernas bostadsförsörjningsansvar, som infördes år 2001, upprätta riktlinjer för bostadsförsörjningen i kommunen minst en gång vart fjärde år. Riktlinjerna ska antas av fullmäktige varje mandatperiod och ska betraktas som ett planeringsunderlag för att möjliggöra en byggnation enligt kommunens målsättningar. Länsstyrelsen och andra regionala organ ska ges möjlighet att yttra sig över kommunens planering av bostadsförsörjningen.

I kommunen finns det goda möjligheter för nybyggnation och förtätning. Kommunens planerade bostadsbyggnation ger möjlighet till cirka 380 lägenheter och 153 småhus i kommunens fyra största bostadsorter, Vara, Kvänum, Vedum och Stora Levene. Detta innebär möjlighet till totalt 533 nya hushåll. Till detta ska även möjligheten till förtätning i Vara småstad liksom byggnation i övriga tätorter och småorter samt på landsbygden, läggas till.

Rubricerat förslag till Riktlinjer för bostadsförsörjning har i enighet med beslut i kommunstyrelsen den 4 maj 2016, KS § 55, varit föremål för samråd under perioden 11 maj 2016 till 10 augusti 2016. En sammanställning av de synpunkter som under samråd har inkommit finns beskrivna och bemötta med kommentarer i tillhörande utlåtande. Vara kommuns strategiska plan och Översiktsplan 2012 är grunden till riktlinjer för bostadsbyggnation.

Förslaget innehåller i korthet möjligheter för nybyggnation och förtätning med cirka 380 lägenheter och 153 småhus i kommunens fyra största bostadsorter, Vara, Kvänum, Vedum och Stora Levene. Detta innebär möjlighet till totalt 533 nya hushåll. Till detta ska även möjligheten till förtätning i Vara småstad liksom byggnation i övriga tätorter och småorter samt på landsbygden, läggas till.

Justeringar efter remissinstansernas utlåtanden har utförts av planarkitekt Karin Larsson i dialog med Näringslivschef/TUA-chef Johanna Forslund Kullander. Samtliga justeringar framgår och redovisas i beslutsunderlagen

Beslutsunderlag

- Förslag Policy avseende riktlinjer för bostadsförsörjning 2016-2020 *H-kort 2016.2433*
- Riktlinjer för bostadsförsörjning utlåtande *H-kort 2016.2433*
- Tjänsteskrivelse- Policy avseende riktlinjer för bostadsförsörjning 2016-2020 *H-kort 2016.2434*
- Protokoll från kommunstyrelsens arbetsutskott 2016-10-19 § 199
- Protokoll från kommunstyrelsen 2016-11-02 § 136

Kommunfullmäktiges behandling

Yrkanden

Elof Jonsson (C) yrkar att ta bort orden ”policy avseende” i rubriken på ärendet så att dokumentnamnet blir ”riktlinjer för bostadsförsörjning”.

Elof Jonsson (C) yrkar att kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att revidera dokumentet ”Policy för bostadsbyggnation så att skrivningen i punkt 6 överensstämmer med förslagen skrivning i riktlinjer för bostadsförsörjning s.11.

Elof Jonsson (C) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag till beslut

Jan-Erik Wallin (M) med instämmande från Gabriela Bosnjakovic (M) och Lars Gezelius yrkar att meningen ” För att minska tröskeln in på bostadsmarknaden ska Vara kommun i sina markanvisningsavtal skriva in att 20 procent av lägenheterna i flerbostadshus ska vara reserverade för inkluderingsboenden.” på sidan 11 och 15 stryks.

Egon Frid (V) kommunstyrelsens förslag till beslut.

Beslutsgång

Ordförande ställer Elof Jonssons (C) yrkande mot Jan-Erik Wallins (M) och Egon Frids yrkande och finner att kommunfullmäktige beslutar enligt Elof Jonssons yrkande,

KF § 89

Dnr 215/2016

VA-taxa i Vara kommun samt Allmänna principer för VA-anlutning utanför verksamhetsområde 2017

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige antar det bifogade förslaget till taxa för Vara kommuns allmänna vatten- och avloppsanläggning år 2017 och VA-taxa 2017 utanför verksamhetsområde.

Separat bilaga: VA-taxa i Vara kommun samt allmänna principer för VA-anlutning utanför verksamhetsområdet.

Sammanfattning av ärendet

I VA-taxa för Vara kommun föreslås att bruksningsavgifterna i §§ 14-22 ligger kvar oförändrade år 2017. Därutöver föreslås nedanstående justeringar av anläggningsavgiften.

Syftet är att få en anläggningsavgift som är mer lätthanterlig för bostäder, och som samtidigt inte slår lika hårt för industrietableringar med större ytor. Anläggningsavgiften föreslås höjas något för bostadshus/flerbostadshus, vilket beror på ökade kostnader vid anläggande och att ambitionen är att hålla 100 % kostnadstäckning av anläggningsavgiften (så att inte resterande kostnader täcks av bruksningsavgiften).

1. Texten ”på planlagt industriområde” läggs till under rubriken Anslutningsavgifter/Annan fastighet. Sista meningen i stycket stryks.
§ 3
2. Anläggningsavgiften höjs för servisleddning, förbindelsepunkt och lägenhet. § 5.1
3. Tomtyteavgiften tas bort för bostadsfastighet. § 5.1, § 5.3 och § 5.6
4. Avgifterna för tomtyta sänks för industrier. § 6.1
5. Bruksningsavgiften för lägenhetsavgiften ändras till en lägenhet. § 14.1

Beslutsunderlag

- VA-taxa för Vara kommun, *H-kort 2016.2323*
- Allmänna principer utanför verksamhetsområde, *H-kort 2016.2322*
- Tjänsteskrivelse, *H-kort 2016.2324*
- Protokoll från tekniska utskottet 2016-10-17 § 141
- Protokoll från kommunstyrelsen 2016-11-02 § 137

KF § 90

Dnr 179/2014

Fyllnadsval för Håkan Karlssons (C) uppdrag i Vara kommun

Kommunfullmäktiges beslut

1. Kommunfullmäktige väljer Irene Karlsson (C) Norra Vånga, Stora Holmen 1 535 95 Kvänum till ersättare till Skaraborgs Kommunalförbunds fullmäktige.
2. Kommunfullmäktige väljer Rune Fridén (C) Smedegården 1, 534 62 Larv till ersättare i överförmyndaren.

Sammanfattning av ärendet

Håkan Karlsson (C) har av sagt sig samtliga av sina politiska uppdrag i Vara kommun. Han blev entledigad från sina uppdrag av kommunfullmäktige 2016-09-26 § 62. Kommunfullmäktige valde dock inte ersättare till alla hans tidigare uppdrag.

Förslaget från Centerpartiet är att välja Irene Karlsson(C), Norra Vånga Stora Holmen 1, Kvänum till ny ersättare i Skaraborgs kommunalförbunds fullmäktige och Rune Fridén (C) Larv Smedegården 1, 534 62 Larv ersättare i överförmyndaren.

Beslutsunderlag

- Avsägelse från Håkan Karlsson, *H-kort 2016.1670*
-

KF § 91

Dnr 179/2014

Avsägelse från Louise Viberg (C) av sitt uppdrag som ersättare i kommunfullmäktige

Kommunfullmäktiges beslut

1. Kommunfullmäktige entledigar Louise Viberg (C) från sitt uppdrag som ersättare i kommunfullmäktige.
2. Kommunfullmäktige begär en ny röstsammanräkning.

Sammanfattning av ärendet

Louise Viberg (C) har av sagt sig sitt politiska uppdrag som ersättare i kommunfullmäktige i Vara kommun. Hon behöver därför entledigas från sitt uppdrag. Därefter behöver kommunfullmäktige begära en ny röstsammanräkning.

Beslutsunderlag

- Avsägelse från Louise Viberg, *H-kort 2016.2643*
-

Inkom den	Dnr	Initierat av	Ärende	Handläggning
2015-02-17	17/2015		Parkeringspolicy och parkeringsnorm	Återremiss KF 2016-02-29 KSAU 2016-09-21 återremitterat till förvaltningen
2016-01-20	11/2016	Ekonomiavdelningen	Budget 2017, plan 2018-2020	Beredts av ekonomiavdelningen Beslut budgetramar KF 2016-06-13 KSAU 2016-10-19 KS 2016-11-02 KF 2016-11-28
2016-02-26	26/2016	Socialnämnden	Rapportering till Inspektionen för Vård och Om-sorg, IVO	Socialnämndens beslut om rapportering till IVO – anmäls löpande till KF
2016-04-15	110/2016	Kansliavdelning	Revidering av KF arbetsordning 2015-2018	Uppdrag om revidering Handläggs av kansliavdelningen
2016-06-01	156/2016	Sverigedemokraterna	Motion om migrationsbokslut	Remitterad av KF till kommunstyrelsen Remitterad till ekonomiavdelningen och social-nämnden KSAU 2016-10-19 KS 2016-11-02 KF 2016-11-28
2016-09-07	211/2016		Utredning gällande samarbete med Göliska IT	KSAU 2016-09-02 Beslut att ge kommundi- rektör i uppdrag att utreda
2016-09-13	215/2016	Tekniska utskottet	Taxor inom tekniska utskottets verksamhetsområde 2017	KS 2016-11-02 KF 2016-11-28 (VA-taxa)
2016-09-28	220/2016	Vara Koncern AB	Uppdatering av revisorernas reglemente	Stäms av med KF-presidium inför fortsatt handläggning

Inkom den	Dnr	Initierat av	Ärende	Handläggning
2016-10-13	222/2016		Upphävande av beslut av vattendomstol	KSAU 2016-10-19 KS 2016-11-02 KF 2016-11-28
2016-10-13	224/2016	Miljö- och byggnadsnämnden	Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön	KSAU 2016-10-19 KS 2016-11-02 KF 2016-11-28
2016-10-14	225/2016	Gabriela Bosnjakovic (M)	Motion om ett förstärkt Destinationsbolag med flera och nya möjligheter!	KF 2016-10-31 Remitterad till kommunstyrelsen
2016-10-19	192/2015		Policy avseende riktlinjer för bostadsförsörjning 2016-2020, Vara kommun	KSAU 2016-10-19 KS 2016-11-02 KF 2016-11-28
2016-10-19	64/2014		Gemensam upphandlingsorganisation	KSAU 2016-10-19 KS 2016-11-02 KF 2016-11-28
2016-11-11	234/2016	Bildningsnämnden	Antagande av ny taxa för barnomsorg	Expedierat från bildningsnämnden 2016-11-04 till Kommunstyrelsen

Justerandens signatur