



---

Tid och plats	Klockan 14.00-15.13 Huangshan, Kommunhuset		
Beslutande	Fredrik Nelander (S) ordf. Bengt-Åke Svensson (S) Alexandra Gustafsson (S) Carl-Uno Olsson (S), tjug. ersättare Heidi Hansen (S) Helene Bäck (S) Elof Jonsson (C) Ingemar Gruvaeus (C) Gabriela Bosnjakovic (M)	Erik Lindström (M) Per Gunnarsson (M) Tommy Åkerstedt (L) Peter Björk (SD)	
Övriga närvarande	Anna Cederqvist, kommundirektör Henrik Yrlid, mötessekreterare Camilla Verngren, ekonomichef §129-130 Emelia Larsson, tf. kanslichef § 135 Peter Persson (S) ej tjug. ersättare Egon Frid (V) ej tjug. ersättare § 136-139 Lars Gezelius (M) ej tjug. ersättare.	Sven Vikström (SD) ej tjug. ersättare.	
Justerare	Gabriela Bosnjakovic		
Justeringens tid och plats	2016-11-07 klockan 14:00, Kommunhuset		
Under- skrifter	Sekreterare	Paragrafer	<u>128-139</u>
	<u>Henrik Yrlid</u>		
	Ordförande	<u>Fredrik Nelander</u>	
	Justerare	<u>Gabriela Bosnjakovic</u>	

---

**ANSLAG/BEVIS**

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ	Kommunstyrelsen	Förvaringsplats för protokollet	Kansliavdelningen
Sammanträdesdatum	2016-11-02		
Datum för när anslaget ska sättas upp	2016-11- 07	Datum för när anslaget ska tas ner	2016-30-11

Underskrift

Utdragsbestyrkande

# Innehållsförteckning

Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön.....	2
Budget 2017, plan 2018-2020 .....	4
Den finansiella profilen för Vara kommun 2013-2015.....	10
Upphävande av beslut från vattendomstolen.....	11
Motion om migrationsbokslut .....	13
Samverkansöverenskommelse avseende infrastruktur- och kollektivtrafikplanering mellan Vara kommun och Herrljunga kommun	16
Internkontrollplan 2017 .....	17
Gemensam upphandlingsorganisation .....	18
Policy avseende riktlinjer för bostadsförsörjning 2016-2020, Vara kommun.....	20
VA-taxa i Vara kommun samt Allmänna principer för VA-anslutning utanför verksamhetsområde 2017 .....	22
Redovisning av delegationsbeslut.....	23
Anmälningssärenden.....	26

KS § 128

Dnr 224/2016

## Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön

### Kommunstyrelsens förslag till beslut

1. Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta förslaget till Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön.
2. Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att upphäva tidigare Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön, 2004-09-27 § 45

---

### Sammanfattning av ärendet

Miljö- och byggnadsnämnden i Vara kommun har på sitt sammanträde den 5 oktober godkänt ett förslag på nya lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön. Beslutet har sedan expedierats till kommunstyrelsen för att förslaget på nya lokala föreskrifter ska kunna antas av kommunfullmäktige. Bakgrunden till att det har blivit aktuellt att uppdatera lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön härrör från det faktum att de nu gällande föreskrifterna antogs år 2004. På grund av detta har föreskrifterna setts över och aktualiseras. Under förutsättning att kommunfullmäktige antar förslaget på lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön ska de träda i kraft från den 1 januari 2017.

De lokala föreskrifterna för att skydda människors hälsa och miljö meddelas av kommunfullmäktige med stöd miljöbalken (1998:808) samt förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd. I dokumentet presenteras vilka lokala föreskrifter som gäller i Vara kommun för ärenden såsom:

- Avloppsanordning
- Djurhållning
- Tomgångskörning

### Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse- lokalföreskrifter för att skydda människors hälsa och miljö *H-kort 2016.2429*
- Förslag - lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljö *H-kort 2016.2430*
- Kartbilaga *H-kort 2016.2430*
- Protokoll från kommunstyrelsens arbetsutskott 2016-10-19 § 197

### Kommunstyrelsens behandling

Ingemar Gruvaeus (C) lämnar ett medskick till förvaltningen som kommunstyrelsen ställer sig bakom.

- Reglerna behöver vara så tydliga att de kan användas vid myndighetsutövning.

\_\_\_\_\_

KS § 129

Dnr 11/2016

## Budget 2017, plan 2018-2020

### Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta följande budgetförslag:

	2017	2018	2019	2020
Tillskott bildningsnämnden	5,0	5,0	5,0	5,0
Tillskott socialnämnden	15,0	13,0	11,0	10,0
Tillskott miljö- och byggnadsnämnden	0,2			
Tillskott kommunstyrelsen (Vara Koncern AB)	0,2			
Besparing kommunstyrelsen	-1,0	-1,0	-1,0	-1,0
Reducering kommunstyrelsen verksamhetsutveckling	-6,0	-2,0	-2,0	-2,0
Utökade kostnader Sprinten, finans	0,0	2,0	2,0	2,0
Reducerat statsbidrag inkludering, finans	-2,0	-2,0	-2,0	-2,0
Justering avskrivningar, finans	-1,5	-1,5	-1,5	-1,5
Skatthöjning 50 öre, finans	-15,0	-15,0	-15,0	-15,0
Nya befolkningsciffror, finans	-3,0	-3,0	-3,0	-3,0
<b>Total förändring</b>	<b>-8,1</b>	<b>-4,5</b>	<b>-6,5</b>	<b>-7,5</b>
Ursprungligt resultat	-3,3	-9,5	-22,5	-33,6
Förändring	8,1	4,5	6,5	7,5
<b>Nytt resultat</b>	<b>4,8</b>	<b>-5,0</b>	<b>-16,0</b>	<b>-26,1</b>

Tillkommer förändring av investeringsram för Lyskraft. 15 mkr av totalt 25 mkr läggs utanför planperioden.

<b>Nämndernas driftsramar, tkr</b>	2017	2018	2019	2020
Vara kommuns revisorer	923	950	979	1 009
Räddningsnämnden Västra Skaraborg	10 053	10 405	10 767	11 165
Kommunstyrelsen	121 196	116 364	116 649	117 449
Centralt anslag lönekostnadsökning	19 297	38 925	60 339	80 518
<i>Totalt kommunstyrelsen</i>	<i>140 493</i>	<i>155 289</i>	<i>176 988</i>	<i>197 967</i>
Miljö- och byggnadsnämnden	3 369	3 114	3 054	2 993
Bildningsnämnden	365 052	368 485	371 205	375 277
Socialnämnden	340 368	342 775	344 875	348 018
<b>Summa driftsramar</b>	<b>860 258</b>	<b>881 018</b>	<b>907 868</b>	<b>936 429</b>

Nämndernas investeringsramar, tkr	2017	2018	2019	2020
Kommunstyrelsen	165 126	128 400	75 779	90 780
- varav teknsikt utskott	159 826	123 200	70 579	85 580
Miljö- och byggnadsnämnd	50	50	50	50
Bildningsnämnd	5 800	5 800	5 800	5 800
Socialnämnd	1 150	1 150	1 150	1 150
<b>Summa investeringsramarna</b>	<b>172 126</b>	<b>135 400</b>	<b>82 779</b>	<b>97 780</b>

1. Kommunfullmäktiges kungörelse ska annonseras i NLT och SkLT samt läggs ut på Vara kommuns hemsida.
2. Kommunfullmäktige fastställer utdebiteringen år 2017 till 21,77 per skattekrona.
3. Kommunfullmäktige fastställer resultat-, finansierings- och balansbudget för år 2017, såsom fullmäktige slutligen utformar den.
4. Kommunfullmäktige fastställer ekonomisk plan för åren 2018-2020.
5. Kommunfullmäktige fastställer investeringsbudgeten för 2017 och plan 2018-2020 för respektive nämnd.
6. Kommunfullmäktige fastställer driftbudget för 2017, plan 2018-2020 för respektive nämnd.

#### Reservation

Moderaterna och Liberalerna reserverar sig mot beslutet till förmån för Gabriela Bosnjakovic yrkande.

#### Sammanfattning av ärendet

Resultatet för kommunen uppgår till -3,3 mkr för 2017, vilket är -0,4 % av skatteintäkter och generella statsbidrag. Nämnderna och styrelser har inkommit med äskanden om sammantaget 34,0 mkr. Om nämndernas äskanden bifalls får kommunen ett resultat på -37,3 mkr för 2017.

	2017	2018	2019	2020
Resultat, mkr	-3,3	-9,5	-22,5	-33,6
Äskanden	-34,0	-33,6	-33,6	-33,6
Nytt resultat	-37,3	-43,0	-56,1	-67,2

Enligt tidsplan för budgetprocessen 2016, drift- och investeringsramar 2017, plan 2018-2020 antagen av kommunstyrelsen den 10 februari 2016 § 3 ska kommunstyrelsens arbetsutskott lägga förslag till drifts- och investeringsramar. Dessa behandlades av kommunstyrelsen den 25 maj och kommunfullmäktige den 13 juni.

Kommunstyrelsens arbetsutskott ska också lägga förslag till budget för 2017 och plan 2018-2020. Detta ska behandlas i kommunstyrelsen den 2 november och i kommunfullmäktige i 28 november.

Resultatet för kommunen uppgår till -3,3 mkr för 2017, vilket är -0,4 % av skatteintäkter och generella statsbidrag.

	2017	2018	2019	2020
Resultat, mkr	-3,3	-9,5	-22,5	-33,6
Resultat/skatteintäkter och generella statsbidrag, %	-0,4	-1,1	-2,5	-3,7

### Driftsbudget

Nämndernas driftbudgetramar för 2017-2020:

(tkr)	2016	2017	2018	2019	2020
Vara kommuns revisorer	897	923	950	979	1 009
Räddningsnämnden	9 716	10 053	10 405	10 767	11 165
Kommunstyrelsen	100 270	127 996	119 364	119 649	120 449
Central lönepott	0	19 297	38 925	60 339	80 518
<b>Totalt KS</b>	<b>100 270</b>	<b>147 293</b>	<b>158 289</b>	<b>179 988</b>	<b>200 967</b>
Miljö- och byggnadsnämnden	3 116	3 169	3 114	3 054	2 993
Bildningsnämnden	349 293	360 052	363 485	366 205	370 277
Socialnämnden	331 915	325 368	329 775	333 875	338 018
<b>Summa:</b>	<b>795 207</b>	<b>846 857</b>	<b>866 019</b>	<b>894 868</b>	<b>924 429</b>

### Äskanden från nämnder och bolag

I samband med budgetbeslutet har socialnämnden (§ 77 dnr 23/2016.002), bildningsnämnden (§ 99 dnr 80/2016), miljö- och byggnadsnämnden (§ 120 dnr 0584/2016) samt Vara Koncern AB (§ 38) äskat om mer resurser:

Socialnämnden äskar 19 000 tkr för att fullgöra de åtaganden nämnden har för 2017. Dessutom äskar nämnden 8 500 tkr för boendeplatser som ska skapas omgående. Bildningsnämnden äskar 6 100 tkr i syfte att behålla personaltätheten och servicenivån inom bildningsnämndens verksamheter. Miljö- och byggnadsnämnden äskar om att få nyttja ytterligare 200 tkr av sitt ackumulerade överskott för att arbeta med uppstart av tillsyn enligt plan- och bygglagen. Vara Koncern AB äskar 200 tkr för vidare förmedling till Destination Vara AB. Sammantaget äskande på 34,0 mkr.

Nämnd	Tkr
Nuvarande resultat kommunen	-3 300
Bildningsnämnden	-6 100
Socialnämnden	-27 500
Miljö- och byggnadsnämnden	-200
Vara Koncern AB	-200
<b>Totalt</b>	<b>-37 300</b>

Om äskanden bifalls blir kommunens resultat -37,3 mkr, vilket motsvarar - 4,4 %.

En höjning av skattesatsen med 10 öre ger 3 mkr mer i skatteintäkter och en höjning av skattesatsen med en krona ger följaktligen 30 mkr mer i skatteintäkter. En minskning av nämndernas ramar på 1 % för alla nämnder ger 8,5 mkr lägre kostnader för kommunen under 2017.

### Investeringsbudget

Nämndernas investeringsramar för 2017-2020 fastställs till följande:

(tkr)	2016	2017	2018	2019	2020
Kommunstyrelsen	119 788	165 905	130 400	88 000	90 780
Miljö- och byggnadsnämnden	297	50	50	50	50
Bildningsnämnden	3 200	5 800	5 800	5 800	5 800
Socialnämnden	1 150	1 150	1 150	1 150	1 150
<b>Summa:</b>	<b>124 435</b>	<b>172 905</b>	<b>137 400</b>	<b>95 000</b>	<b>97 780</b>

### Förutsättningar

För att kunna bedriva en aktiv lönepolitik och fördela prioriteringar till rätt nämnd har kompensation för löneökningar lagts på ett centralt anslag på kommunstyrelsen. Kommunstyrelsen har sedan mandatet att fördela resurserna till nämnderna när avtalen och prioriteringar är fastställda.

Inflationskompensation utgår till nämnderna om 2,0 % för 2017-2020.

Vara kommun kommer att få 10,3 mkr från staten i extra statsbidrag, varav 9,5 mkr hittills har fördelats; 4,5 mkr av dessa medel fördelas ut till näm-



derna. Resterande 5 mkr finns som ett centralt anslag på finanserna. Socialnämnden får inte del av dessa pengar då de har ett uppbyggt överskott från denna verksamhet om 6,6 mkr som ska användas i första hand under två år.

Ordinarie arbetsgivaravgifter för en kommun uppgår till 38,33 %. Vara kommun har lagt ut ett extra po-pålägg på först 1,5 % men 2,0 % från 2016, d.v.s. totalt 40,33 % till nämnderna. Detta för att täcka kostnader för företagshälsovård, friskvård, personalbefrämjande åtgärder och sjukskrivningsarbete m.m. som handläggs på personalavdelningen på kommunstyrelsen. I budget 2017 och plan 2018-2020 görs en justering av nämndernas ramar med dessa extra 2 % och ramen läggs till avdelningen på kommunstyrelsen, sammanlagt 8,4 mkr. Då po-pålägget sänks är detta ingen ramminskning utan bara en justering.

Internräntan för investeringar har sänkts från 2,4 % till 1,75 % från 2017 och ramarna för nämnderna har reducerats med motsvarande belopp för 2017. Då internräntan blir lägre är detta ingen ramminskning utan bara en justering. Justering har gjorts mot internränta på finanserna

### Måluppfyllelse

Det finansiella målet: "Det årliga resultatet i förhållande till skatteintäkter och generella statsbidrag ska uppgå till 2 % +/- 2 %.

Detta mål uppfylls inte under hela perioden, 2017-2020.

### Beslutsunderlag

- Budget 2017, plan 2018-2020 *b-kort 2016.2419*
- Äskanden från nämnder och Vara koncern AB *b-kort 2016.2419*
- Tjänsteskrivelse Budget 2017, Plan 2018-2020 *b-kort 2016.2420*
- Protokoll från kommunstyrelsens arbetsutskott 2016-10-19 § 191
- MBL-protokoll 2016-10-26 *H-kort 2016.2463*
- Synpunkter på budgetförslaget 2017 från Kommunal *H-kort 2016.2463*
- Synpunkter på budgetförslaget 2017 från Lärarförbundet och Lärarnas riksförbund *H-kort 2016.2463*

### Kommunstyrelsens behandling

Camilla Verngren, ekonomichef, föredrar ärendet Budget 2017, Plan 2018-2020.

Peter Björk (SD) informerar att Sverigedemokraterna kommer återkomma med ett budgetförslag till kommunfullmäktiges sammanträde.

### Yrkanden

Gabriela Bosnjakovic (M) lämnar följande yrkande från Vara Alliansens för budget 2017, plan 2018-2020:

	2017	2018	2019	2020
Tillskott bildningsnämnden	5,0	3,0	3,0	3,0
Tillskott socialnämnden	15,0	10,0	10,0	10,0

Tillskott miljö- och byggnadsnämnden	0,2			
Tillskott kommunstyrelsen (Vara Koncern AB)	0,1			
Inkomstförstärkningar KS( Borgensavgift)	-2,1	-2,1	-2,1	-2,1
Besparing kommunstyrelsen	-5,0	-6,0	-6,0	-6,0
Reducering kommunstyrelsen verksamhetsutveckling	-10,0	-2,0	-2,0	-2,0
Utökade kostnader Sprinten, finansen	0,0			
Reducerat statsbidrag inkludering, finansen	-2,0	-2,0	-2,0	-2,0
Justering avskrivningar, finansen	-1,5	-1,5	-1,5	-1,5
Skattehöjning finansen				
Nya befolkningsciffror, finansen	-3,0	-3,0	-3,0	-3,0
<b>Total förändring</b>	<b>-3,3</b>	<b>-3,6</b>	<b>-3,6</b>	<b>-3,6</b>
<b>Nytt resultat</b>	<b>0</b>	<b>-5,9</b>	<b>-18,9</b>	<b>-20</b>
<b>Investering</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
<b>Lyskraft</b>	<b>-0,8</b>	<b>-2</b>	<b>-12,2</b>	<b>-15</b>

**Beslutsgång**

Ordförande Fredrik Nelander ställer Gabriela Bosnjakovic yrkande mot arbetsutskottets förslag till och finner kommunstyrelsen har beslutat enligt arbetsutskottets förslag till beslut.

KS § 130

## Den finansiella profilen för Vara kommun 2013-2015

### Sammanfattning av ärendet

Vara förändrade under perioden poängen i den finansiella profilen för samtliga perspektiv. Medan perspektiven kortsiktig handlingsberedskap och riskförhållande förbättrats marginellt så försvagades perspektiven långsiktig handlingsberedskap och kontroll över den finansiella utvecklingen marginellt. Detta innebär att utifrån profilen, d.v.s. jämfört med snittet i länen, hade Vara i vissa avseenden ett något svagare finansiellt utgångsläge jämfört med år 2013 medan man i andra avseenden hade ett något starkare utgångsläge. Av Varas profil, går det vidare att utläsa, att kommunen under 2015 hade en finansiell profil som var genomsnittlig eller i närheten av genomsnittet för samtliga fyra perspektiv.

När det gäller Vara ska det poängteras att kommunen gjorde en stor avsättning på 48 mkr över resultaträkning för medfinansiering av E20 under 2014 som påverkade många nyckeltal det året men även för 2015 (genomsnittligt resultat för tre år).

### Kommunstyrelsens behandling

Camilla Verngren, ekonomichef, föredrar för kommunstyrelsen om den finansiella profilen för Vara kommun.

KS § 131

Dnr 222/2016

## Upphävande av beslut från vattendomstolen

### Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige upphäver på grund av dubbla beslut härmed det skyddsområde och de föreskrifter som meddelades för vattentäkten i Helås av vattendomstolen vid Vänersborgs tingsrätt genom domslut den 25 oktober 1982 i mål VA72/74.

### Sammanfattning av ärendet

Vattendomstolen vid Vänersborgs tingsrätt beslutade genom domslut i mål VA72/74 daterad den 25 oktober 1982 bl.a. om skyddsområde och föreskrifter för en grundvattentäkt på fastigheten Halvås Lillegården 6:31 i Helås i dåvarande Ryda socken.

Kommunfullmäktige i Vara kommun beslutade den 29 september 2014 § 52 att inrätta ett vattenskyddsområde i Helås, Vara kommun, genom antagande av skydds föreskrifter och avgränsning av skyddsområde för Helås vattentäkt.

Länsstyrelsen i Västra Götaland kontaktade Vara kommun den 19 september 2016 och informerade om att när de registrerade kommunfullmäktige i Vara kommuns beslut i sitt digitala handläggarstöd, VIC Natur, upptäckte de att det redan fanns ett vattenskyddsområde för Helås inlagt, enligt beslut i vattendomstolen (VA72/74), samt att det var mycket olämpligt att det fanns dubbla beslut gällande samtidigt.

Nu gällande regler om vattenskyddsområde finns i miljöbalken (1998:808). Enligt 7 kap 21 § miljöbalken får ett mark- eller vattenområde förklaras som vattenskyddsområde av länsstyrelsen eller kommunen. Vidare får länsstyrelsen eller kommunen meddela sådana föreskrifter om inskränkningar i rätten att förfoga över fastigheter inom området som behövs för att tillgodose syftet med området. Detta framgår av 7 kap 22 § miljöbalken.

Den 1 januari 1984 trädde en ny vattenlag (1983:291) i kraft. I och med den nya vattenlagen flyttades rätten att beslut om skyddsområde över från vattendomstolarna till länsstyrelserna. Detta framgår av 24 § i lagen (1983:292) om införande av vattenlagen (1983:291) som stadgar ett förordnande enligt 2 kap. 14 § tredje stycket vattenlagen (1918:523) till skydd mot förorening eller 2 kap. 62 eller 64 § samma lag till skydd för vattenförsörjningen anses som ett förordnande enligt 19 kap. nya vattenlagen.

Enligt 19 kap. 2 § vattenlagen (1983:291) får länsstyrelsen besluta om ett behövt skyddsområde (vattenskyddsområde) till skydd för en yt- eller grundvattentillgång som utnyttjas eller kan antas komma att utnyttjas för vattentäkt.

Detta innebär bl. a. att länsstyrelsen genom ett förvaltningsbeslut kan upphäva eller ändra ett lagakraftvunnet förordnande av vattendomstol. I förarbetena noteras detta förhållande varvid det konstateras att det inte föreligger något hinder mot en sådan ordning.

När miljöbalken (1998:808) trädde i kraft den 1 januari 1999, infördes reglerna om vattenskyddsområde i 7 kap. 21-22 §§. 7 kap. 21 § motsvarar 19 kap. 2 § 1 st. i 1983 års vattenlag men utvidgades så att även kommunen fick möjlighet att besluta om vattenskyddsområde.

I förarbetena till miljöbalken har det inte noterats att detta innebär att kommunen genom ett förvaltningsbeslut kan upphäva eller ändra ett lagakraftvunnet förordnande av vattendomstol, men i undertecknads mening bör det inte föreligga något hinder mot en sådan ordning.

Naturvårdsverket hade tidigare ansvar för vägledning och tillsyn över skyddsområden. I deras handbok anges att om kommunfullmäktige fastställer reviderade skyddsområden och skyddsföreskrifter måste sökanden begära upphävande av sådana förklaringar av vattenskyddsområden som beslutats av tingsrätternas vattendomstolar.

Sedan 2011 är Havs- och vattenmyndigheten ansvarig för central tillsyn och vägledning när det gäller frågor om vattenskyddsområden istället för Naturvårdsverket.

Det skyddsområde och de föreskrifter som kommunfullmäktige i Vara kommun meddelade genom sitt beslut § 52 den 29 september 2014 tillgodoser det skyddsvärda intresset i vattendomstolens dom.

Det är inte lämpligt att det finns två beslut som omfattar samma område.

### Beslutsunderlag

- Vattendomstolens dom i mål VA72/74 daterad den 25 oktober 1982 *b-kort 2016.2421*
- Protokoll från Kommunfullmäktiges sammanträde 201-09-29 *b-kort 2016.2421*
- Skyddsföreskrifter över och karta över Helås grundvattentäkt *b-kort 2016.2421*
- Tjänsteskrivelse Upphävande av beslut av vattendomstolen *b-kort 2016.2422*
- Protokoll kommunstyrelsens arbetsutskott 2016-10-19 § 192

KS § 132

Dnr 156/2016

## Motion om migrationsbokslut

### Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att avslå motionen om migrationsbokslut med hänvisning till ekonomichefs och socialnämnds yttrande.

Motionen är därmed färdigbehandlad.

### *Reservation*

Sverigedemokraterna reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande.

---

### Sammanfattning av ärendet

Den 30 maj inkom Therese Wellbrant (SD), Hannyah Jörtoft (SD), Sonny Hansson (SD), Peter Björk (SD), och Sven Wikström (SD) med en motion om migrationsbokslut.

I motionen yrkar Sverigedemokraterna följande att:

Kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppgift att upprätta ett migrationsbokslut för alla kommunala verksamheter som påverkas av asyl- och flyktinginvandring, samt följande anhörighetsinvandring.

Kommunfullmäktige har remitterat motionen till kommunstyrelsen den 13 juni. Kommunstyrelsen har i sin tur remitterat motionen till socialnämnden och ekonomichefen i Vara kommun för ett yttrande.

### Yttrande från ekonomichef

Ekonomichefen i Vara kommun, Camilla Verngren, har den 28 september inkommit med nedanstående yttrande till kommunstyrelsen:

Migration bekostas av staten (Migrationsverket). Kommun har kostnader och får ersättning från migrationsverket. Vissa ersättningar ansöker kommunen om, andra ersättningar kommer automatiskt om man har avtal med migrationsverket. Migrationen i Vara bekostas därför inte specifikt av skattebetalarna i Vara kommun utan av staten. Hittills har kommunen fått täckning för sina kostnader.

Mot bakgrund av detta föreslår undertecknad att motionen om migrationsbokslut ska avslås då Vara kommuns invånares skattepengar inte påverkas.

**Yttrande från socialnämnden**

Socialnämnden har den 5 oktober § 74 inkommit med nedanstående yttrande till kommunstyrelsen:

Inledningsvis kan konstateras att socialtjänsten i Vara kommun är skyldig att utreda behov hos de personer som vistas i kommunen, och som kan ha behov av insatser från socialnämnden, oavsett etniskt ursprung.

För socialnämndens del skedde det första flyktingmottagandet i samband med kriget i forna Jugoslavien, 1991. Vara kommun tog då emot flyktingar som till övervägande delen erbjöds boende i Kvänum. De som ännu bor kvar i Vara kommun är väletablerade i samhället och en del arbetar i kommunens verksamheter.

Vad ekonomin för flyktingmottagandet på 1990-talet beträffar, erhöll kommunen medel från dåvarande Statens invandrarverk, sedan 1 juli 2000 Migrationsverket. Dessa medel täckte samtliga kostnader.

Nästa mottagande påbörjades 2012 i samband med kriget i bl a Afghanistan och Syrien. I samband med de stora flyktingströmmarna började Migrationsverket att anvisa ensamkommande barn till Sveriges kommuner.

Socialnämnden öppnade för Vara kommuns del, 2012 ett hem för vård och boende (HVB) för ensamkommande barn på Götgatan i Kvänum. Återsökning av kostnaderna gjordes av kommunen i enlighet med Migrationsverkets regler. Samtliga kostnader täcktes av sökta medel.

År 2015 intensifierade kommunernas mottagande av ensamkommande barn. Migrationsverket anvisade barn och många kommuner däribland Vara öppnade nya HVB. För Varas del öppnade socialnämnden Bondens och Badaren HVB för ensamkommande barn.

Beträffande kostnaderna har kommunen återsökt medel från Migrationsverket. Dessa medel täcker i dagsläget samtliga av socialnämndens kostnader.

Vid avstämning inför halvårsskiftet 2016 fanns 59 ensamkommande barn fördelade på de tre boendena. Varje barn genererar 1 900 kronor per dygn i bidrag från Migrationsverket. För socialnämndens del täcks även kostnader för handläggare och övrig personal av dessa medel.

Sammanfattningsvis kan konstateras att fram till dags dato har socialnämndens budget inte belastats på något sätt av ovan nämnda flyktingmottagande

I sitt beslut föreslår socialnämnden kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att avslå motionen.

**Beslutsunderlag**

- Motion om migrationsbokslut *b-kort 2016.1312*
- Remissvar från Camilla Verngren, ekonomichef *b-kort 2016.2261*
- Remissvar från socialnämnden *b-kort 2016.2301*
- Tjänsteskrivelse- Motion om migrationsbokslut *b-kort 2016.2424*
- Protokoll från kommunstyrelsens arbetsutskott 2016-10-19 § 194

**Kommunstyrelsens behandling****Yrkande**

Peter Björk (SD) yrkar bifall till motionen.

**Beslutsgång**

Ordförande Fredrik Nelander ställer Peter Björks bifallsyrkande mot arbetsutskottets förslag till beslut och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt arbetsutskottets förslag till beslut.



KS § 133

Dnr 223/2016

## Samverkansöverenskommelse avseende infrastruktur- och kollektivtrafikplanering mellan Vara kommun och Herrljunga kommun

### Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen godkänner upprättad samverkansöverenskommelse avseende infrastruktur och kollektivtrafikplanering med Herrljunga kommun.

### Sammanfattning av ärendet

Kommuncheferna i Herrljunga och Vara kommuner har fått i uppdrag att arbeta fram överenskommelse avseende samverkan inom infrastrukturplanering och kollektivtrafikplanering. Infrastrukturplanering och kollektivtrafikplanering är högprioriterade för kommuner i allmänhet. En väl planerad infrastruktur och en väl fungerande kollektivtrafik är pulsen för kommunernas tillväxtarbete.

Det huvudsakliga syftet är att skapa förutsättningar för en ökad samverkan där även kunskapen om respektive kommuns prioriterade arbetsområden inom infrastruktur- och kollektivtrafikplaneringen säkerställs. Därigenom kan skapas förutsättningar för att ömsesidigt stödja respektive kommuns intentioner avseende infrastruktur- och kollektivtrafikplanering.

Historiskt finns inte några utarbetade relationer mellan Herrljunga och Vara kommuner för gemensam planering med gemensamma framställningar avseende infrastruktur- och kollektivtrafikplanering. Det är nödvändigt att rutiner arbetas fram där den ömsesidiga dialogen i infrastruktur- och kollektivtrafikplaneringen säkerställs.

Sakkunniga med kommunchefer för de bägge kommunerna har inlett ett samarbete för gemensam planering. Inom områdena infrastruktur- och kollektivtrafikplanering är det viktigt att identifiera de viktigaste arbetsområdena för samverkan.

### Beslutsunderlag

- Överenskommelse mellan Herrljunga kommun och Vara kommun avseende samverkan inom infrastruktur- och kollektivtrafikplanering *b-kort 2016.2425*
- Tjänsteskrivelse- Samverkansöverenskommelse avseende infrastruktur- och kollektivtrafikplanering mellan Vara kommun och Herrljunga *b-kort 2016.2426*
- Protokoll från kommunstyrelsens arbetsutskott 2016-10-19 § 195

KS § 134

Dnr 170/2015

## Internkontrollplan 2017

### Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta föreslagen internkontrollplan för 2017.

---

### Sammanfattning av ärendet

Enligt gällande reglemente för internkontroll har kommunstyrelsen det övergripande ansvaret för intern kontroll och ska varje år anta en särskild plan för uppföljning av den interna kontrollen gällande samtliga verksamheter med uppdrag till respektive nämnd att följa antagen plan. Det föreslås att tidigare års modell för intern kontrollplan tillämpas ännu ett år, parallellt med att en ny systematik för arbetet med intern kontroll på en övergripande nivå tas fram. Därför föreslås kommunstyrelsen anta en intern kontrollplan motsvarande den för 2016 även för 2017.

Enligt gällande reglemente för intern kontroll har kommunstyrelsen det övergripande ansvaret för intern kontroll och ska varje år anta en särskild plan för uppföljning av den interna kontrollen gällande samtliga verksamheter med uppdrag till respektive nämnd att följa antagen plan. Nämnderna ska sedan, i samband med årsredovisningens upprättande, rapportera resultatet från uppföljningen av den interna kontrollen inom nämnden till kommunstyrelsen. Det har allt mer uppmärksammats, bl. a. från SKL, att den interna kontrollen bör kopplas samman tydligare med intern styrning. Det är också ett önskemål från politiken att man önskar utveckla den interna kontrollen.

Från september 2016 finns en kvalitetsstrateg på plats. Kvalitetsstrategen ska återuppta arbetet med att ta fram en ny systematik för den interna kontrollarbetet där den interna kontrollplanen baseras på en för året unik övergripande riskanalys samt en självskattning av verksamheten. I denna nya systematik ingår också att politiken blir mer delaktig i bedömningen av riskanalysen och i att avgöra vilka risker som bör läggas särskilt fokus på i kontrollplanen under respektive år. Ett mer konkret förslag kring hur en ny systematik kan se ut kommer att läggas fram för kommunstyrelsen första halvåret 2017. Dock bedöms denna inte kunna tillämpas förrän på 2018 års interna kontrollplan eftersom den förutsätter ett omfattande arbete inför framtagande av plan som inte hinns med innan årsskiftet 2016/2017.

### Beslutsunderlag

- Internkontrollplan 2017 *H-kort 2016.2427*
- Tjänsteskrivelse Internkontrollplan 2017 *H-kort 2016.2428*
- Protokoll från kommunstyrelsens arbetsutskott 2016-10-19 § 196

KS § 135

Dnr 64/ 2014

## Gemensam upphandlingsorganisation

### Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att godkänna det upprättade samverkansavtal som reglerar den gemensamma upphandlingsorganisationen för V6-kommunerna.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta reviderat reglemente för kommunstyrelsen.

---

### Sammanfattning av ärendet

I den avsiktsförklaring som tecknats för samarbete inom det så kallade V6-området (Essunga, Grästorp, Götene, Lidköping, Skara och Vara kommuner) har offentlig upphandling pekats ut som ett lämpligt område för samverkan. En konsultutredning har konstaterat att det finns goda förutsättningar för en gemensam upphandlingsorganisation inom området, och en principöverenskommelse i detta syfte har tagits fram av kommunchefsgruppen. Tidigare under året har kommunfullmäktige i samtliga kommuner beslutat att anta en gemensam upphandlingspolicy. Det som återstår för att sätta den gemensamma organisationen i drift från 1 januari 2017 är att kommunfullmäktige i samtliga kommuner godkänner det upprättade samverkansavtal som reglerar den nya organisationen och fördelningen av kostnaderna för denna.

Inom det så kallade V6-området (Essunga, Grästorp, Götene, Lidköping, Skara och Vara kommuner) har upphandling pekats ut som ett lämpligt område för samverkan. En konsultutredning har konstaterat att det finns goda förutsättningar för en gemensam upphandlingsorganisation inom området och en principöverenskommelse i detta syfte har tagits fram av kommunchefsgruppen. Tidigare under året har kommunfullmäktige i samtliga kommuner beslutat att anta en gemensam upphandlingspolicy. Det som återstår för att sätta den gemensamma organisationen i drift från 1 januari 2017 är att kommunfullmäktige i samtliga kommuner godkänner det upprättade samverkansavtal som reglerar den nya organisationen och fördelningen av kostnaderna för denna.

Kommunfullmäktige föreslås godkänna det upprättade avtalet.

### Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse- gemensam upphandlingsorganisation *H-kort* 2016.2432
- Samverkansavtal gemensam upphandlingsorganisation *H-kort* 2016.2431
- Förslag på reviderat reglemente *H-kort* 2016.2480
- Protokoll från kommunstyrelsens arbetsutskott 2016-10-19 § 198

**Kommunstyrelsens behandling**

I samband med att kommunfullmäktige godkänner samverkansavtalet för den gemensamma upphandlingsorganisationens måste kommunstyrelsens reglemente revideras.

Emelia Larsson, tf. kanslichef, föredrar vilka förändringar som föreslås.

---

KS § 136

Dnr 192/2015

## Policy avseende riktlinjer för bostadsförsörjning 2016-2020, Vara kommun

### Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta policy avseende riktlinjer för bostadsförsörjning 2016-2020 för Vara kommun.

### *Reservation*

Moderaterna reserverar sig mot beslutet.

---

### Sammanfattning av ärendet

Kommunen ska enligt lagen om kommunernas bostadsförsörjningsansvar, som infördes år 2001, upprätta riktlinjer för bostadsförsörjningen i kommunen minst en gång vart fjärde år. Riktlinjerna ska antas av fullmäktige varje mandatperiod och ska betraktas som ett planeringsunderlag för att möjliggöra en byggnation enligt kommunens målsättningar. Länsstyrelsen och andra regionala organ ska ges möjlighet att yttra sig över kommunens planering av bostadsförsörjningen.

I kommunen finns det goda möjligheter för nybyggnation och förtätning. Kommunens planerade bostadsbyggnation ger möjlighet till cirka 380 lägenheter och 153 småhus i kommunens fyra största bostadsorter, Vara, Kvänum, Vedum och Stora Levene. Detta innebär möjlighet till totalt 533 nya hushåll. Till detta ska även möjligheten till förtätning i Vara småstad liksom byggnation i övriga tätorter och småorter samt på landsbygden, läggas till. Rubricerat förslag till Riktlinjer för bostadsförsörjning har i enighet med beslut i kommunstyrelsen den 4 maj 2016, KS § 55, varit föremål för samråd under perioden 11 maj 2016 till 10 augusti 2016. En sammanställning av de synpunkter som under samråd har inkommit finns beskrivna och bemötta med kommentarer i tillhörande utlåtande. Vara kommuns strategiska plan och Översiktsplan 2012 är grunden till riktlinjer för bostadsbyggnation.

Förslaget innehåller i korthet möjligheter för nybyggnation och förtätning med cirka 380 lägenheter och 153 småhus i kommunens fyra största bostadsorter, Vara, Kvänum, Vedum och Stora Levene. Detta innebär möjlighet till totalt 533 nya hushåll. Till detta ska även möjligheten till förtätning i Vara småstad liksom byggnation i övriga tätorter och småorter samt på landsbygden, läggas till.

Justeringar efter remissinstansernas utlåtanden har utförts av planarkitekt Karin Larsson i dialog med Näringslivschef/TUA-chef Johanna Forslund Kullander. Samtliga justeringar framgår och redovisas i beslutsunderlagen

**Beslutsunderlag**

- Förslag Policy avseende riktlinjer för bostadsförsörjning 2016-2020 *H-kort 2016.2433*
- Riktlinjer för bostadsförsörjning utlåtande *H-kort 2016.2433*
- Tjänsteskrivelse- Policy avseende riktlinjer för bostadsförsörjning 2016-2020 *H-kort 2016.2434*
- Protokoll från kommunstyrelsens arbetsutskott 2016-10-19 § 199

**Kommunstyrelsens behandling****Yrkanden**

Gabriela Bosnjakovic (M) yrkar att meningen ” För att minska tröskeln in på bostadsmarknaden ska Vara kommun i sina markanvisningsavtal skriva in att 20 procent av lägenheterna i flerbostadshus ska vara reserverade för inkluderingsboenden.” på sidan 11 och 15 stryks.

Fredrik Nelander (S) yrkar att ordet ”ska” i meningen ” För att minska tröskeln in på bostadsmarknaden ska Vara kommun i sina markanvisningsavtal skriva in att 20 procent av lägenheterna i flerbostadshus ska vara reserverade för inkluderingsboenden.” på sidan 15 ändras till ”kan”.

**Beslutsgång**

Ordförande Fredrik Nelander (S) ställer Gabriela Bosnjakovic yrkande mot Fredrik Nelanders yrkande och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt Fredrik Nelanders yrkande.

KS § 137

Dnr 215/2016

## VA-taxa i Vara kommun samt Allmänna principer för VA-anslutning utanför verksamhetsområde 2017

### Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta det bifogade förslaget till taxa för Vara kommuns allmänna vatten- och avloppsanläggning år 2017 och VA-taxa 2017 utanför verksamhetsområde.

---

### Sammanfattning av ärendet

I VA-taxa för Vara kommun föreslås att brukningsavgifterna i §§ 14-22 ligger kvar oförändrade år 2017. Därutöver föreslås nedanstående justeringar av anläggningsavgiften.

Syftet är att få en anläggningsavgift som är mer lätthanterlig för bostäder, och som samtidigt inte slår lika hårt för industrietableringar med större ytor. Anläggningsavgiften föreslås höjas något för bostadshus/flerbostadshus, vilket beror på ökade kostnader vid anläggande och att ambitionen är att hålla 100 % kostnadstäckning av anläggningsavgiften (så att inte resterande kostnader täcks av brukningsavgiften).

1. Texten ”på planlagt industriområde” läggs till under rubriken Anslutningsavgifter/Annan fastighet. Sista meningen i stycket stryks.  
§ 3
2. Anläggningsavgiften höjs för servisledning, förbindelsepunkt och lägenhet. § 5.1
3. Tomtyteavgiften tas bort för bostadsfastighet. § 5.1, § 5.3 och § 5.6
4. Avgifterna för tomtyta sänks för industrier. § 6.1
5. Brukningsavgiften för lägenhetsavgiften ändras till en lägenhet. § 14.1

### Beslutsunderlag

- VA-taxa för Vara kommun, *H-kort 2016.2323*
- Allmänna principer utanför verksamhetsområde, *H-kort 2016.2322*
- Tjänsteskrivelse, *H-kort 2016.2324*
- Protokoll från tekniska utskottet 2016-10-17 § 141

KS § 138

## Redovisning av delegationsbeslut

### Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen godkänner redovisningen av nedan förtecknade delegeringsbeslut.

### Sammanfattning

Kommunstyrelsen har genom sin delegeringsordning, antagen av kommunstyrelsen den 10 april 2015 § 63, överlåtit sin beslutanderätt till utskott, ordförande och tjänstemän. Samtliga beslut som fattats med stöd av delegering – även vidaredelegering – skall anmälas till kommunstyrelsen.

Nedanstående beslut anmäls:

### Utskottens delegeringsbeslut (finns i utskottens protokoll)

<i>Sammanträde</i>	<i>Utskott</i>
KSAU 2016-10-05 § 189	Kommunstyrelsens arbetsutskott
KSAU 2016-10-19 § 193, 200,201	Kommunstyrelsens arbetsutskott
TU 2016-10-17 § 139, 140	Tekniska utskottet

### Övriga delegeringsbeslut

<i>Punkt</i>	<i>Diarienum- mer</i>	<i>Besluts- datum</i>	<i>Ärende och beslut</i>	<i>Delegat</i>
<b>1. Allmänna ärenden</b>				
1.1	2016.2294	2016-10-04	Prövning av enskilds begäran att få ut allmän handling	Christoffer Jensen Kommunjurist
1.8	2016.2351	2016-10-07	Utseende av personer som har rätt att inom respektive ansvarsområde kontrasignera avtal, andra handlingar och skrivelser som beslutas av kommunstyrelsen	Anna Cederqvist Kommundirektör
<b>2. Ekonomiska ärenden</b>				
2.5	2016.2352	2016-10-07	Utseende av personer som ska ha rätt att teckna kommunens bankkonto och dess stiftelser, rätt att underteckna momsdeklaration, momsansö-	Anna Cederqvist Kommundirektör



kan och arbetsgivaravgift och motsvarande samt öppna kommunens bankfack

### 3. Personalärenden

3.5	Pärm delegationslista	Beslut om löneplacering – RE-chef nr 1297-1298	Nina Persson HR-chef
3.5	Pärm delegationslista	Beslut om löneplanering – övriga nr 1299-1361	Nina Persson HR-chef

### 5 Upphandling

5.4	2016.2453	2016-09-29	Avbrytande av upphandling av Vildvinstornet i Badhusparken	Teresa Kalisky Teknisk Chef
-----	-----------	------------	------------------------------------------------------------	--------------------------------

### 6. Köp/försäljning fastigheter

6.1	2016.2450	Juli-September 2016	Försäljning av mark för egnahemsbebyggelse mm	Ing-Gun Odin Förvaltningssekonom
-----	-----------	------------------------	-----------------------------------------------	-------------------------------------

### 9. Teknisk verksamhet

9.1.2	2016.2452	2016-10-04	In- och uthyrning, högst fem år - Tecknade avtal, Kvartal 3, Juli-September 2016	Teresa Kalisky Teknisk chef  Åke Lindström Fastighetschef
9.1.2	22016.2453	2016-10-05	In- och uthyrning, högst fem år - Del av Vara 20:4, järnvägsstationen i Vara - Del av Hålltorp 1:32	Teresa Kalisky Teknisk chef  Åke Lindström Fastighetschef
9.2.1	2016.2342	Juli-September 2016	Träffa avtal om servitut, nyttjanderätt mm.	Stellan Gedell Gatuingenjör
9.3.1	2016.2451	Juli-september 2016	Lantmäteriförrättningar- ansökta lantmäteriförrättningar	Ing-Gun Odin Förvaltningssekonom
9.2.2	2016.2342	Juli-september 2016	Upplåtelse av allmän platsmark mm. till annat än trafik	Stellan Gedell Gatuingenjör

---

9.4.4	2016.2342	Juli-September 2016	Avvikelse från normaltaxa vid upplåtelse av allmän platsmark	Stellan Gedell Gatuingenjör
-------	-----------	---------------------	--------------------------------------------------------------	--------------------------------

**10. Trafikfrågor**

10.2	2016.2342	Juli-September 2016	Tillfälliga lokala (trafik) föreskrifter	Stellan Gedell Gatuingenjör
------	-----------	---------------------	------------------------------------------	--------------------------------

10.5	2016.2342	Juli-september 2016	Transporttillstånd för bred last	Stellan Gedell Gatuingenjör
------	-----------	---------------------	----------------------------------	--------------------------------

**11. Övriga frågor**

11.4	2016.2453	2016-10-05	Utseende av ersättare för förvaltningschefen då delegaten är ledig	Teresa Kalisky Teknisk chef
------	-----------	------------	--------------------------------------------------------------------	--------------------------------

KS § 139

## Anmälningssärenden

Följande anmälningssärenden meddelas till kommunstyrelsen och läggs därefter till handlingarna:

Sammanträde	Ärenderubrik
KSAU 2016-10-19 § 190	Ändring i ärendelistan
KSAU § 202	Anmälningssärenden
KSAU § 203	Kurser och konferenser
KSAU § 204	Diskussionsarbetsutskott
KSAU § 205	Övriga frågor
TU 2016-10-17 § 135	Information om fastighetsprojekt samt presentation av fastighetsingenjör
TU § 136	Information avseende slamutredning
TU § 137	Information avseende röjning av fastighet i Ulvstorp
TU § 138	Diskussion avseende nyttjanderättsavtal som upplåter allmän platsmark
TU § 142	Sammanträdesdagar 2017
TU § 143	Informationsärenden